

**CEDAW, 45TH Session**

**Geneva, 21 January 2010**

**ВЫСТУПЛЕНИЕ**

**Николая Маймескула, Главы делегации Украины,  
Посла, Постоянного представителя Украины при Отделении ООН в Женеве,  
на 45 сессии Комитета ООН по ликвидации всех форм дискриминации в  
отношении женщин**

**Женева**

**21 января 2010 года**

Уважаемый Председатель, уважаемые члены Комитета!

Имеем честь представить членам Комитета объединённый 6-7отчёт Украины по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

В последнее время тема обеспечения гендерного равенства в украинском государстве становится все более актуальной. Реализация принципа равных прав и возможностей во всех сферах общественной жизни, на всех уровнях власти, выступает необходимым условием формирования в Украине современного цивилизованого паритетного общества и интеграции страны в мировое демократическое сообщество.

**Концепция улучшения положения женщин** уступила место качественно **новой концепции гендерного развития** не только в официальных документах – она становится частью общественного сознания. **Преодоление** гендерного неравенства во всех сферах развития общества, ликвидация всех форм дискриминации относительно любого пола, **внедрение** гендерного подхода во всю систему государственной и общественной жизни стало неотъемлемой частью государственной политики.

Эти изменения стали возможны благодаря активному участию в работе по обеспечению равенства прав женщин и мужчин представителей институтов власти, частного сектора, общественных организаций при поддержке международных организаций, которые работают в Украине.

В формировании законодательной базы мы выполнили все задачи, которые предусмотрены нормами Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Также надо отметить, что Рекомендации, касающиеся улучшения положения женщин, изложенные в пунктах 201 – 207 Пекинской Платформы действий, выполнены Украиной практически в полном объеме и носят комплексный характер.

8 сентября 2005 года Парламентом Украины принят Закон Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин», который вступил в силу 1 января 2006 года. Этот Закон направлен на обеспечение паритета женщин и мужчин во всех сферах жизнедеятельности общества путем правового обеспечения равных прав и возможностей, ликвидации дискриминации по половому признаку, создания механизма реализации принципа гендерного равенства. Закон охватывает достаточно широкую сферу правового урегулирования, состоит из 8 разделов и содержит 24 статьи.

В апреле 2008 года Парламентом Украины принят Закон «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины в связи с принятием Закона Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин».

Этим законом внесены изменения в такие нормативные документы:

- Кодекс законов о труде Украины - в положение о коллективных договорах включена норма о равных правах и возможностях женщин и мужчин (статья 13);
- Закон Украины "Об объединении граждан" – определения дополнительных прав граждан по вопросам обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин (статья 20);
- Закон Украины "О коллективных договорах и соглашениях" – определение в коллективном договоре и соглашении положений, обеспечивающих равные права и возможности женщин и мужчин (статьи 7, 8);
  - Закон Украины „Об Уполномоченном Верховной Рады Украины по правам человека” – осуществления Уполномоченным контролем за соблюдением равных прав и возможностей женщин и мужчин (статья 13).

В сентябре 2008 года парламентом были внесены изменения в Кодекс про административные правонарушения и Закон про предупреждения насилия в семье направленные на усиление ответственности, предупреждение насилия в семье и определенно новое направление работы – с личностью, совершившей насилие.

Прогрессивным также стало принятие Министерством Украины по делам семьи, молодежи и спорта приказа о создании Комиссии по ликвидации всех форм дискриминации. Подобные комиссии будут созданы в Министерстве труда и социальной политики, других органах власти. Деятельность комиссий будет направлена на практическое рассмотрение ситуаций, связанных с дискриминацией по признаку пола. Их работа полностью соответствует духу и требованиям Конвенции, основывается на лучших международных практиках.

Хотели бы обратить внимание членов Комитета на то, что Украина одна из первых на постсоветском пространстве начала системное проведение гендерной экспертизы национального законодательства. На сегодняшний день Министерство юстиции на постоянной основе осуществляет гендерно-правовую экспертизу проектов нормативно-правовых документов а также действующих законов. Уже проведена экспертиза более 20 законов.

Как видим, на сегодня в Украине на государственном уровне признана актуальность гендерной проблематики и создана мощная законодательная база по обеспечению принципа равных прав и возможностей.

**Важно отметить, что в целях эффективного выполнения Конвенции мы создаём национальный механизм обеспечения гендерного равенства.** Такой механизм включает в себя систему полномочий, распределённых между различными государственными структурами.

Функция координации возложена на Министерство Украины по делам семьи, молодежи и спорта. В состав этой структуры входят представители власти - заместители руководителей центральных и местных органов власти, которые уполномочены по вопросам равных прав и возможностей. При органах исполнительной власти и местного самоуправления как на национальном, так и на местном уровнях, созданы координационные советы по вопросам равенства.

Сегодня ответственные за гендерную политику назначены во всех секретариатах комитетов Парламента, в министерствах и областных государственных администрациях. (В материалах розданных членам комитета представлена схема отображающая систему управления на всех уровнях власти).

**Украина продолжает работать над внедрением гендерной статистики.** Это новая область, которая коснулась всех традиционных областей статистики и относится ко всей статистической системе. На протяжении последних десяти лет национальная статистическая система разрабатывает данные гендерной статистики на основе задач и целей, обозначенных рамками национальной политики и соответствующего планирования для выполнения Международных обязательств.

Государственный комитет статистики Украины как центральный орган исполнительной власти в области статистики отвечает за разработку та внедрение гендерной статистики.

Соответствующая работа осуществляется на исполнение требований §206(a) и §207(a) Пекинской Платформы Действий (к выполнению которой присоединилась и Украина), направленной на улучшение положения женщин в мире в части сбора, анализа и распространения статистических данных с разделением по половому признаку.

Начиная с 2005 года статистический сборник «Женщины и мужчины в Украине» публикуется постоянно — раз в два года. Следует отметить, что показатели с разделением по половому признаку и возрасту широко публикуются и в других статистических сборниках, посвященных отдельной отраслевой тематике («Экономическая активность

населения», «Труд Украины», «Разделение постоянного населения по половому признаку и возрастом», «Население Украины», «Социальные индикаторы уровня жизни населения» и другие).

Современная национальная система показателей гендерной статистики сгруппирована по рубрикам и включает абсолютные и относительные (производные, расчетные) показатели, которые дают возможность оценивать положение женщин и мужчин в обществе. В 2009 году был проведен обзор и анализ национальной информационной базы гендерной статистики, подготовлен список показателей, которые разрабатываются с разбивкой по половому признаку, проведен обзор и анализ соответствия существующей национальной информационной базы международным статистическим стандартам (ООН, ЕС).

По результатам анализа разработаны рекомендации по усовершенствованию методологии гендерной статистики, включившие в себя усовершенствование методологии государственных статистических наблюдений, взаимодействия между производителями и пользователями гендерной статистики, а также усовершенствования использования гендерной статистики.

В Украине осуществляется сбор, разработка и обобщение 48 из 73 индикаторов, базы данных Европейской экономической комиссии ООН (66%).

**Для реализации статьи 11 Конвенции Правительство Украины и социальные партнеры уделяют большое значение вопросам гендерного равенства в сфере труда.**

В течение 2009 г. ряд министерств и ведомств, организаций работодателей и профсоюзов провели гендерные аудиты своих организаций по методологии Международной организации труда. Указанное исследование и гендерные аудиты стали важным инструментом для анализа уровня институционализации и обеспечения гендерного равенства в институтах рынка труда в Украине, выявления положительных практик и определения путей улучшения интеграции гендерных вопросов в сфере труда.

Предоставляется техническая помощь Государственной службе занятости и Государственной инспекции по надзору над соблюдением законодательства о труде в разработке и внедрении политики и программ этих государственных институций, направленных на оказание гендерно-чувствительных услуг по трудоустройству, профориентации и защите гендерных прав работников.

В 2010 году продолжается подготовка рекомендаций по интеграции гендерного компонента в политику, деятельность и учебные программы Госнадзортруда, на основе которых пройдут обучение более 500 работников Государственной службы занятости и более 300 работников Госнадзортруда.

Вопросам гендерного равенства и предотвращения проявлений дискриминации на рабочем месте уделяется особое внимание.

Заканчивается разработка инструментария для использования работодателями во внедрении инициатив по поддержке гендерного равенства и рекомендаций по предотвращению сексуальных домогательств на рабочем месте. В 2010 будет запущен специализированный вебсайт по вопросам корпоративной социальной ответственности.

Подготовлено 57 профсоюзных тренеров по вопросам интеграции гендерного равенства в коллективные договора, гендерно-нейтральной оценке работ,

предотвращения дискриминации на рабочем месте. В 2010 году тренеры, прошедшие подготовку, проведут обучение свыше 500 профсоюзных активистов.

Готовится 220 специалистов из числа представителей организаций работодателей по вопросам гендерно-нейтральной оценки рабочего места и проведения гендерного аудита по методологии Международной организации труда.

Предоставляется также техническая поддержка профсоюзам и инспекторам труда в разработке тематических информационных материалов по вопросам гендерного равенства, равной оплаты за труд равной ценности, недискриминации по признаку пола, противодействия сексуальным домогательствам.

**Одной из главных задач государства является ликвидация всех форм гендерной дискриминации.** Мы осуждаем дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, и проводим политику ликвидации дискриминации в отношении женщин, в соответствии со ст.2,5 и другими статьями Конвенции.

В Украинском законодательстве *определение понятия “дискриминация по половому признаку” соответствует определению понятия “дискриминация в отношении женщин”, приводимому Конвенцией, и охватывает прямую и непрямую дискриминацию.*

Все векторы государственной политики направлены на недопущение гендерной дискриминации.

Определение дискриминации по половому признаку, содержащееся в Законе Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин», охватывает как юридическую (*de jure*), так и фактическую (*de facto*) дискриминацию. В целом, соответствующие положения гендерного законодательства Украины прямо указывают, что нарушение принципа равных прав и возможностей женщин и мужчин должно рассматриваться как нарушение основных прав человека. Таким образом, привлечение к ответственности за какие-либо формы и проявления дискриминации по половому признаку осуществляются путем использования всех звеньев национального и международного механизма защиты прав человека.

Проведенный анализ отраслевого законодательства позволяет утверждать, что какая-либо дискриминация, в том числе и по половому признаку, не допускается и расценивается как нарушение положений законодательства и тянет за собой **гражданскую, административную и криминальную ответственность.**

**После принятия закона “Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин” мы внесли изменения в Уголовный кодекс Украины, где закрепили норму, в соответствии с которой умышленные действия, направленные на прямое или не прямое ограничение прав или предоставление прямых или не прямых привилегий гражданам по половому признаку являются уголовно-наказуемыми действиями. Также были изменены ст. 157, 183 Криминального кодекса Украины, ст. 41, глава 15-А Кодекса Украины об административных правонарушениях.**

Для предупреждения и преодоления насилия в отношении женщин и девочек, в поддержку инициативы Генерального Секретаря ООН Пан Ги Муна Украина реализует Национальную кампанию «Стоп насилию!»

Суть кампании – повысить осведомленность населения в вопросах, касающихся причин и следствий насилия, а также борьбы с ними. Она предусматривает формирование у всех членов общества нетерпимости к насилию, потребности в активном противодействии, умении предотвращать его и защищать жертв насилия.

**Мы достигли прогресса по противодействию торговли людьми на выполнение статьи 6 Конвенции.**

Национальными и международными экспертами на основе модельного закона ООН и лучших практик стран, имеющих подобные законодательные акты, подготовлен и подан на согласование в центральные органы власти законопроект "По предупреждению торговли людьми".

На сегодня в Украине действует Государственная социальная служба для семьи, детей и молодежи и свыше 1500 региональных, городских, районных, сельских и поселковых центров социальных служб для семьи, детей и молодежи (далее ЦСССДМ).

Одним из результатов их работы есть то, что с 2008 года начали вести отдельный учет лиц, пострадавших вследствие торговли людьми и обратившихся за помощью. **Система центров социальных служб для семьи, детей и молодежи является мощной структурой, предоставляющей социальные услуги жертвам насилия и жертвам торговли людьми.**

По заказу Министерства Украины по делам семьи, молодежи и спорта в 2007-2008 гг. группой независимых консультантов проведено исследование "Оценка потребностей национального механизма перенаправления потерпевших от торговли людьми в Украине". По результатам исследования, сегодня внедряется проект «Создание национального механизма перенаправления пострадавших от торговли людьми в Украине». Строится четкая система услуг по реабилитации и реинтеграции лиц, пострадавших от торговли людьми в Украине.

С целью повышения эффективности работы в 2008-2009 годах во всех областях Украины проведен мониторинг выполнения государственной программы по противодействию торговли людьми.

**На выполнение статьи 10 Конвенции необходимо отметить, что в Украине сформировано законодательство, обеспечивающее функционирование современной модели образования.**

**Конституция и законы Украины не содержат никаких ограничений для получения качественного образования лицами женского пола, проживающим как в городской, так и сельской местности.**

Система среднего образования в Украине функционирует в непростой демографической ситуации. Несмотря на увеличение рождаемости (в 2008 году родилось на 38 тысяч младенцев больше, чем в 2007 году) ученический контингент в связи с низкой рождаемостью в предыдущие года продолжает уменьшаться. Наиболее эта тенденция проявляется в сельской местности. В связи с демографической ситуацией Министерством образования и науки разрабатываются новые пути оптимизации сети общеобразовательных учебных заведений в сельской местности. Поскольку главным условием качественного образования в сельской местности является создание оптимальной сети школ. Конкретные планы оптимизации разработаны и реализуются на местах Министерством образования и науки Автономной Республики Крым, управлениями образования и науки областных, Киевской и Севастопольской городских государственных администраций.

Внедренная как обязательная система внешнего независимого тестирования своими результатами (2008-2009 годы) показала отсутствие различий между качеством образования выпускников школ из городской и сельской местности.

На современном этапе происходят серьезные изменения роли женщин в структурах власти, например, увеличивается число женщин в партиях, повышается их статус в государственных учреждениях. Яркой иллюстрацией этого процесса может служить и увеличение женщин среди кандидатов на пост Президента страны. Так, в 1999 году из 15 кандидатов была зарегистрирована одна женщина, в 2004 – из

24 кандидатов тоже 1, а в 2010 году – из 18 кандидатов зарегистрированы 3 женщины.

На лидерство женщин огромное влияние оказывает группа факторов. Это политическая культура данного общества, СМИ, социально-экономические факторы, а также их взаимосвязь и взаимодействие.

Однако, основное значение имеют факторы влияния институтов власти, обеспечивающие «законодательное участие» женщин во властных структурах и формирующие женское лидерство как норму общественно-политической деятельности.

В Украине, к примеру, женщины лидируют не только по численности населения, но и доминируют как работники, составляя половину занятого населения. Женщин больше чем мужчин в таких жизненно важных сферах как здравоохранение, образование, социальная работа, гуманитарные науки, культура, уход за детьми и престарелыми, сфера услуг и информации. Но при этом женщины не имеют таких же возможностей, как мужчины (высокая заработанная плата, руководящие должности). Налицо гендерная асимметрия – неравенство шансов для женщин, явный перекос в социальных позициях и возможностях мужчин и женщин. Это можно увидеть в приложениях, которые вам поданы.

Безусловно, сегодня остается важной роль правительства и государства в вопросах обеспечения гендерного равенства.

Вместе с тем мы признаём, что продвижение вопросов гендерного равенства в стране осуществляется недостаточно быстро. Украине еще необходимо решить ряд задач в этой сфере:

- Усиление женского политического лидерства. При том, что Украина одна из немногих стран, где высокий пост премьер-министра и некоторые другие высокие государственные посты занимают женщины, мы имеем один из самых низких рейтингов (117 место по уровню участия женщин в политической жизни) это при том, что общее место в рейтинге по гендерному равенству Украины - 61. К тому же сегодня в украинском парламенте всего лишь 8% женщин.
- Увеличение количества иммигрантов – мужчин и женщин, которые привносят в жизнь общества собственные этнические нормы и национальные особенности гендерной культуры, чем видоизменяют присущую стране культуру отношений;
- Разрешение проблем в сфере семейных отношений, в частности, рост количества разводов, насилие;
- Повышение уровня гендерно-правовой культуры и гендерных стереотипов. Вопросы гендерного образования и воспитания сейчас выходят на первый план.
- Внедрение гендерного бюджетирования как фактора, необходимого для достижения реального равенства на всех уровнях жизнедеятельности общества, особенно важного для выхода из финансово-экономического кризиса, при котором, в первую очередь, страдают женщины.

Спасибо за внимание, члены делегации готовы отвечать на ваши вопросы.